

ผจบ. (ภายนอก)

เลขที่..... 297

วันที่..... 08 พ.ค. 2562

เวลา..... 14.46

ผวก. (ภายนอก)

เลขที่..... 671

วันที่..... 8 พ.ค. 62

เวลา..... 10:07



บันทึก

การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

ก้านที่กด

ที่ กค(กวจ)0405.4/18490

วันที่ 29 เมษายน 2562

เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจการสั่งซื้อสิ่งจ้างพัสดุของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ

เรียน ผจก

- | | | |
|--|--|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อสั่งการ | <input type="checkbox"/> เพื่อลงนาม | <input type="checkbox"/> ทราบและถือปฏิบัติ |
| <input checked="" type="checkbox"/> เพื่อทราบ | <input type="checkbox"/> เพื่อดำเนินการ | <input type="checkbox"/> ให้ความร่วมมือ |
| <input type="checkbox"/> เพื่อพิจารณา | <input type="checkbox"/> ขอพบ/ขอคำชี้แจง | <input type="checkbox"/> ถิ่นเรื่อง/รวบรวม |
| <input type="checkbox"/> เพื่ออนุมัติ | <input type="checkbox"/> ขอเรื่องเดิม | <input type="checkbox"/> เวียน |

คำสั่ง/ความเห็น

- เรียน รผก. รผบ.
 รผว. รผค.
 รผง. ผชก.....
 ผอ.สผว. ผอ.สคส.
 ผอ.สผว. / ผอ.สคส. (นางสาวสิริธิดา ธรรมกุล)

- เพื่อโปรด ทราบ พิจารณา
 ดำเนินการ ตรวจสอบ
 ติดตาม ถือปฏิบัติ

ผอ.สผว. 415162

(นายภคพงศ์ ศิริกันทรมาศ)

ผวก.

08 พ.ค. 2562

เรียน ผอ.กพท ผอ.กพค ผอ.คสช

เพื่อโปรด อื่นๆ ผอ.กพท

- ทราบ ตรวจสอบ
 พิจารณา ดำเนินการ
 ติดตาม เวียน
 อื่นๆ ผอ.กพท

(นายทวิช พังคน)

ผอ.สธธ.

รท.ผอ.ผจบ.

10 พ.ค. 2562

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๖๗๔๗๐

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗๗ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอร้องการมอบอำนาจการสั่งซื้อสิ่งจ้างพัสดุของคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ

เรียน ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟม ๐๑๔/๖๑๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑
และ ด่วนที่สุด ที่ รฟม ๐๑๔/๒๘๓๔ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) แจ้งว่า รฟม. จัดตั้ง
ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติ
การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ (พ.ร.บ. รฟม.) กำหนดให้คณะกรรมการ รฟม.
มีอำนาจหน้าที่ในการวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ รฟม. และอำนาจหน้าที่เช่นว่านี้
ให้รวมถึงการออกข้อบังคับในเรื่องต่างๆ รฟม. จึงขอร้อง ดังนี้

๑. กรณีที่คณะกรรมการ รฟม. มีความประสงค์จะมอบอำนาจอนุมัติการสั่งซื้อหรือสิ่งจ้างพัสดุ
ที่เป็นอำนาจของคณะกรรมการ รฟม. ให้คณะกรรมการบริหารชุดดังกล่าวมีอำนาจอนุมัติแทนในวงเงิน
ที่คณะกรรมการ รฟม. กำหนด การมอบอำนาจดังกล่าว จะต้องอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หรือไม่ หรือจะถือว่าเป็นการบริหารงานภายในของคณะกรรมการ รฟม.
โดยอาศัยอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าฯ มาตรา ๑๘

๒. หากกรณีตามข้อ ๑ เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ
ประกอบกับระเบียบฯ แล้ว ซึ่งข้อ ๗ ของระเบียบฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การมอบอำนาจสั่งซื้อหรือสิ่งจ้างไว้
โดยกำหนดให้ผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสิ่งจ้าง สามารถมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้
ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่งหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบ
อำนาจเป็นสำคัญ ดังนั้น กรณีที่ผู้มีอำนาจเป็นคณะกรรมการ รฟม. ผู้รับมอบอำนาจตามระเบียบฯ ดังกล่าว
หมายถึงผู้ใด จะหมายถึงคณะกรรมการบริหารที่คณะกรรมการ รฟม. พิจารณาแต่งตั้งด้วยหรือไม่ ทั้งนี้
การแต่งตั้งคณะกรรมการ ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าฯ มิได้จำกัดให้องค์ประกอบ
ของคณะกรรมการต้องเป็นบุคคลซึ่งเป็นกรรมการ รฟม. แต่อาจประกอบด้วยบุคคลภายนอก
ที่คณะกรรมการ รฟม. แต่งตั้งด้วยก็ได้

๓. ในกรณีที่คณะกรรมการ รฟม. สามารถมอบอำนาจการอนุมัติสั่งซื้อหรือสิ่งจ้าง
ให้คณะกรรมการบริหาร ตามข้อ ๒ ได้ คณะกรรมการ รฟม. ในฐานะผู้ที่มีอำนาจจะยังคงรับผิดชอบ
ในบรรดาการอนุมัติที่คณะกรรมการบริหารกระทำไม่ได้หรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ การมอบอำนาจดังกล่าว
ต้องกำหนดเงื่อนไขให้คณะกรรมการบริหารต้องรายงานผลการอนุมัติต่อคณะกรรมการ รฟม. อีกหรือไม่

๔. หากการมอบอำนาจอนุมัติการสั่งซื้อหรือสิ่งจ้าง ตามข้อ ๒ ไม่สามารถกระทำได้ ขอร้องว่า
จะมีแนวทางการมอบอำนาจอย่างไร จะขอยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การมอบอำนาจอนุมัติการสั่งซื้อ
หรือสิ่งจ้างในข้อ ๗ ของระเบียบฯ ได้หรือไม่ เพียงใด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๕ บัญญัติว่า “ผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างพัสดุโดยวิธีใดตามพระราชบัญญัตินี้จะเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใด และภายในวงเงินเท่าใด ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด” ส่วนอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ และข้อ ๘๗ อำนาจในการสั่งจ้างงานจ้างที่ปรึกษาตามข้อ ๑๒๗ และอำนาจในการสั่งจ้างงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง ตามข้อ ๑๕๘ นั้น โดยข้อ ๘๘ ข้อ ๑๒๘ และข้อ ๑๕๙ กำหนดว่า “หากรัฐวิสาหกิจใดมีความจำเป็นจะกำหนดผู้มีอำนาจและวงเงินในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแตกต่างกันไปจากที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ให้เสนอต่อคณะกรรมการวินิจฉัย เพื่อขอความเห็นชอบและเมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้รายงานสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” และระเบียบฯ ข้อ ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามข้อ ๖ หรือผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างตามระเบียบนี้จะมอบอำนาจเป็นหนังสือให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งใดก็ได้ซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกัน โดยให้คำนึงถึงระดับตำแหน่ง หน้าที่ และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับมอบอำนาจเป็นสำคัญ”

๒. กรณีข้อหาข้อ ๑ - ๔ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการคณะต่างๆ ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยได้มีการกำหนดเป็นระเบียบหรือข้อบังคับแต่อย่างใด แต่แต่งตั้งตามอำนาจของคณะกรรมการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (คณะกรรมการ รฟม.) ตามพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๙ ซึ่งบัญญัติให้คณะกรรมการ รฟม. มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของ รฟม. ได้ ซึ่งเป็นการใช้อำนาจแต่งตั้งตามที่กฎหมายบัญญัติ คณะกรรมการ รฟม. ในฐานะผู้มีอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นผู้มีอำนาจเหนือขั้นขึ้นไปหนึ่งขั้น มีอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างตามวงเงินตามที่ระเบียบกระทรวงการคลังฯ กำหนด โดยหลักการไม่สามารถมอบอำนาจให้คณะกรรมการบริหารได้ แต่หากมีความจำเป็นและประสงค์ที่จะมอบอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๗ ให้แก่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐในฐานะที่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งซึ่งสังกัดหน่วยงานของรัฐเดียวกันแล้ว สามารถดำเนินการได้ ดังนั้น กรณีที่คณะกรรมการ รฟม. จะมอบอำนาจในการสั่งซื้อสั่งจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๗ ให้แก่คณะกรรมการบริหาร จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๗ แต่อย่างไรก็ดี หากคณะกรรมการ รฟม. มีความจำเป็นและประสงค์ที่จะมอบอำนาจตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ กรณีคณะกรรมการ รฟม. มอบอำนาจการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างดังกล่าวให้แก่คณะกรรมการบริหารและเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ รฟม. สามารถขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๗ ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยได้เป็นกรณีเฉพาะรายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ได้รับเอกสาร	<input checked="" type="checkbox"/> ด้วยฉบับ	<input type="checkbox"/> ส่งมา	<input type="checkbox"/> by hand (in...../Out)
	<input checked="" type="checkbox"/> ปณ.	<input type="checkbox"/> ลห.	<input type="checkbox"/> EMS <input type="checkbox"/> Fax <input type="checkbox"/> E-mail
	<input checked="" type="checkbox"/> ครบถ้วน	<input type="checkbox"/> ไม่ครบถ้วน
ลงชื่อ	รังษญา	วันที่	7 / พ.ย. / ๖๕