



บันทึกข้อความ

การรถไฟฟ้านครหลวงแห่งประเทศไทย

กองจัดหาพัสดุทั่วไป ฝ่ายจัดซื้อและบริการ โทร. 1456

ส่วนงาน.....

ที่ ผจบ/ว 1235

วันที่

10 สิงหาคม 2561

เรื่อง การจัดทำหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

เรียน ผอ.สผว. ผอ.สตส. ผอ.สธด. ผอ.สธร. ผอ.ผนย. ผอ.ผพค. ผอ.ผพท. ผอ.ผชง. ผอ.ผพธ. ผอ.ผพพ. ผอ.ผวส.
ผอ.ผบก.1 ผอ.ผบก.2 ผอ.ผรฟ. ผอ.ผปก. ผอ.ผรภ. ผอ.ผกม. ผอ.ผกท. ผอ.สปอ. ผอ.ผทบ. ผอ.กสย.
ผอ.กพค.

1. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากการประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานและกำหนดราคากลางของงานจัดจ้างระบบบริหารทรัพยากรบุคคล ได้มีความเห็นว่า การจัดทำหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบปกติ เสนอให้คณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่ แต่หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบละเอียด ควรเสนอให้คณะกรรมการฯ เพื่อทราบ

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการ (นางสาวนันทน์ พนักงานวิเคราะห์ระบบ กรค. ผพท.) และกรรมการฯ (นางสาวกวิสรุภา ผอ.กพท. ผจบ.) ได้ไปหารือกับเจ้าหน้าที่ของกรมบัญชีกลาง โดยมีข้อสรุปว่า “หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบปกติและแบบละเอียด เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานฯ ที่ต้องพิจารณา โดยแบบปกติต้องระบุหัวข้อที่จะให้คะแนนให้ชัดเจน เพื่อเสนอให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอนุมัติในการจัดซื้อจัดจ้างฯ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ส่วนแบบละเอียด ให้หน่วยงานเก็บไว้เป็นข้อมูลสนับสนุน เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้พิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอตามรายละเอียดที่กำหนด เพื่อเป็นเกณฑ์การให้คะแนน”

2. ข้อพิจารณา

ผจบ. พิจารณาแล้ว เห็นควรแจ้งให้ฝ่าย/สำนัก เพื่อใช้เป็นแนวทางการทำงานของคณะกรรมการร่างขอบเขตงานฯ ในการจัดทำหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบปกติและแบบละเอียด รายละเอียดปรากฏตามบันทึกที่ ผจบ10/354 ลงวันที่ 6 สิงหาคม 2561 (เอกสารแนบ)

3. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการต่อไป

(นายสิทธิพร ทรงเจริญ)

ผอ.กพค.

รก.ผอ.ผจบ.



บันทึกข้อความ

การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย

พทท. (ก.อ.บ.)

เลขที่..... 1436

วันที่..... 6 ส.ค. 2561

เวลา..... 14.12 น.

ส่วนงาน..... ฝ่ายจัดซื้อและบริการ กองจัดหาพัสดุทั่วไป โทร. 1456
ที่..... ผจบ10/354 วันที่..... 6 สิงหาคม 2561
เรื่อง..... รายงานการประชุมข้อหารือหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของโครงการระบบบริหาร
ทรัพยากรบุคคลร่วมกับเจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง

เรียน ผอ.ฟทท.

1. เรื่องเดิม

ผวก. ได้อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานและกำหนดราคากลางของงาน
จัดจ้างระบบบริหารทรัพยากรบุคคล ตามคำสั่ง รพม. ที่ 209/2561 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม 2561

2. ข้อเท็จจริง

2.1 คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานและกำหนดราคากลางของงานจัดจ้างระบบ
บริหารทรัพยากรบุคคล ในคราวประชุม ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 10 กรกฎาคม 2561 ได้มีมติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การ
พิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบปกติ เพื่อพิจารณา และหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบละเอียด
เพื่อทราบเท่านั้น

2.2 คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานและกำหนดราคากลางของงานจัดจ้างระบบ
บริหารทรัพยากรบุคคล ในคราวประชุม ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 17 กรกฎาคม 2561 ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาว
มนัสนันท์ฯ) ได้ประสานงานกับกรมบัญชีกลาง และแจ้งข้อมูลให้ที่ประชุมเพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์การพิจารณา
คัดเลือกข้อเสนอแบบละเอียด แต่ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า กรรมการฯ (นางสาวกวิสราฯ) ผู้เชี่ยวชาญการ
จัดซื้อจัดจ้าง ลาป่วย รวมทั้งความเห็นขัดแย้งกับมติที่ประชุมครั้งที่ 2 จึงเห็นควรรอความเห็นของกรรมการฯ
(นางสาวกวิสราฯ) เพื่อเสนอรายละเอียดในการประชุมในครั้งต่อไป

2.3 เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2561 ฝ่ายเลขานุการฯ (นางสาวมนัสนันท์ฯ) ได้ปรึกษาหารือ
กับ กรรมการฯ (นางสาวกวิสราฯ) เกี่ยวกับ หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบปกติ และแบบ
ละเอียด เพื่อให้ได้แนวทางการทำงานของคณะกรรมการร่างขอบเขตงานฯ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 จึงมีความเห็นร่วมกันว่า ควรจะประสานงานกับกรมบัญชีกลาง
อีกครั้ง ในการนี้ได้นัดหมายเจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง เพื่อขอหารือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือก
ข้อเสนอ และเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ณ ชั้น 5 อาคาร 9 กรมบัญชีกลาง เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2561

3. ข้อพิจารณา

กรรมการฯ (นางสาวกวิสราฯ) ได้จัดทำรายงานการประชุมการหารือหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ระหว่าง เจ้าหน้าที่การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และ เจ้าหน้าที่ของกรมบัญชีกลาง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานและกำหนดราคากลางของงานจัดจ้างระบบบริหารทรัพยากรบุคคลต่อไป (เอกสารแนบ)


4. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป จะขอบคุณยิ่ง


(นางสาวกวิสรา ยาศิริ)

ผอ.กพท.

กรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานและกำหนดราคากลาง
ของงานจัดจ้างระบบบริหารทรัพยากรบุคคล

เรียน ผอ.กปค. ผอ.กผล.
 ผอ.กรก. _____
เพื่อโปรด ทราบ พิจารณา
 ดำเนินการ ตรวจสอบ
 ติดตาม ทดสอบ
 อื่นๆ ศึกษาและเก็บไว้ใน
เว็บไซต์ของ กพท. ฯลฯ

(นายสมคิด สิลีธรรม)
ผอ.ฝทท. 626.61

รายงานการประชุมหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ
ระหว่าง การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และ กรมบัญชีกลาง
วันพุธที่ 1 สิงหาคม พ.ศ. 2561 เวลา 09.10 -10.10 น.

ณ ชั้น 5 อาคาร 9 กรมบัญชีกลาง

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|--------------------------------------|--------------------------------------|--------------|
| 1. นางสาวกวิสรา ยาศิริ | ผอ.กพท. ฝจบ. | รฟม. |
| 2. นายจเด็จ แดงแสงเทียน | หน.พค. กรค. ฝทท. | รฟม. |
| 3. นางสาวมนัสนันท์ เพียรกิจรุ่งเรือง | พนักงานวิเคราะห์ระบบ 5 พค. กรค. ฝทท. | รฟม. |
| 4. นางสาวดวงรัตน์ คงสัถย์ | โปรแกรมเมอร์ 5 พค. กรค. ฝทท. | รฟม. |
| 5. นางสาวณัฐพร (งดออกนามสกุล) | เจ้าหน้าที่ระเบียบจัดซื้อจัดจ้าง | กรมบัญชีกลาง |

เริ่มประชุมเวลา 09.10 น.

สรุปผลเกี่ยวกับการจัดทำหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

รฟม. ได้สรุปรูปแบบการทำงานให้กับเจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลางว่า ตามระเบียบข้อบังคับการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2546 ได้กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาข้อเสนอการประกวดราคาฯ เป็นผู้จัดทำหลักเกณฑ์ในการประเมินผลและคัดเลือกข้อเสนอด้านเทคนิคของผู้เสนอราคา แต่ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 21 ในการซื้อหรือการจ้างที่มีใช้การจ้างก่อสร้าง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย ซึ่ง รฟม. เรียกว่า “คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานและกำหนดราคากลางของงานจัดจ้างระบบบริหารทรัพยากรบุคคล” โดยมีประเด็นข้อซักถามดังนี้

หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ

คำถาม รฟม.	คำตอบ กรมบัญชีกลาง
<p>- หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนออย่างละเอียด ใครต้องให้ความเห็นชอบ ?</p>	<p>เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็น โดยมีรายละเอียด ดังนี้</p> <p>วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ 45 กำหนดว่า “อาจจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้างพร้อมกับร่างประกาศและร่างเอกสารซื้อหรือจ้าง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จากผู้ประกอบการก่อนก็ได้.....”</p> <p>- เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ สามารถศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้ หน้า 27 ข้อ 83 โดยมีวิธีการอยู่ 3 แบบ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เกณฑ์ราคา (Price) 2. เกณฑ์ราคาและคุณภาพ (Price + Performance) 3. เกณฑ์คุณภาพ (Performance) <p>ทั้งนี้ คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานฯ และคณะกรรมการพิจารณาผลประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ต้องมี^{MS}ปรึกษาและหารือกัน เพื่อให้ระบบงานเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ รฟม. ต้องการ</p>
<p>- ได้นำเสนอข้อมูลให้เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ (ปกติ) และ 2) หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ (ละเอียด) 3) เปรียบเทียบสรุปหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของหน่วยงานอื่น ที่เผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็น ตั้งแต่ 23 สิงหาคม 2560 – 30 มิถุนายน 2561 จำนวน 3 หน่วยงาน เปรียบเทียบกับ รฟม. ด้วย <p>ทั้งนี้ ได้สอบถามว่า ถ้าเป็นแบบละเอียดเป็นการเฉลยข้อสอบให้กับผู้ยื่นข้อเสนอหรือไม่ และจะ</p>	<p>เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง ได้เปรียบเทียบระหว่างเกณฑ์ปกติและเกณฑ์ละเอียดแล้ว ให้ความเห็นดังนี้</p> <p>- เกณฑ์ปกติ สามารถนำเสนอให้เฉพาะผู้ยื่นข้อเสนอรับทราบเท่านั้น เนื่องจากจะต้องนำไปประกาศเผยแพร่ในการรับฟังความคิดเห็นฯ จึงจำเป็นต้องระบุรายละเอียดหัวข้อทั้งหมดที่จะให้คะแนนด้านใดบ้างในเกณฑ์ปกติ เพื่อความชัดเจน</p> <p>- เกณฑ์ละเอียด จัดทำเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอภายในหน่วยงาน รฟม. ดังนั้นหากนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานพร้อมกับเกณฑ์ปกติ จะต้องนำไปประกาศเผยแพร่ในการรับฟังความคิดเห็นฯ ด้วย</p> <p>- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 21 คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานฯ จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ ส่วนเกณฑ์ละเอียดนั้น ใช้ประกอบการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย จึงเป็นหน้าที่คณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานฯ ด้วย</p>

คำถาม รฟม.	คำตอบ กรมบัญชีกลาง
<p>ได้ผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณภาพจริงๆ อย่างไร รฟม. ต้องการหรือไม่</p>	
<p>- ในการจัดหาคอร์ระบุเป็นแบบ ซอฟต์แวร์แพ็คเกจ หรือแบบจ้าง พัฒนา</p>	<p>เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง ได้สอบถามว่า แพ็คเกจ และจ้างพัฒนา แตกต่างกันอย่างไร</p> <p>คำอธิบายจาก รฟม.</p> <ul style="list-style-type: none"> - แบบซอฟต์แวร์แพ็คเกจ คือ มีระบบพร้อมให้ใช้งานประมาณ 70% แต่ ต้องมีการปรับแต่งระบบเพิ่มเติม เพื่อให้ตรงตามการทำงานของผู้ใช้งาน ในองค์กร - แบบจ้างพัฒนา คือ ยังไม่มีระบบ ทุกอย่างเริ่มต้นที่ 0 แล้วพัฒนาระบบ เพื่อให้ตรงตามการทำงานของผู้ใช้งานในองค์กร <p>ความเห็นเจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ควรจัดหาลักษณะแบบจ้างพัฒนา เนื่องจากสุดท้ายต้องมีการปรับแต่งระบบ เพิ่มเติม อีกทั้งสามารถระบุเพิ่มเติมว่า “กรณีเป็นซอฟต์แวร์แพ็คเกจ จะ ได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ”
<p>- ประสบการณ์หลักของผู้ยื่นข้อเสนอ ควรระบุวุฒิการศึกษา หรือไม่ เนื่องจากสืบราคากลางมาจาก ท้องตลาด เกรงว่าจะมีการคำนวณ ราคากลางแบบ สบน.</p>	<p>เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็น โดยมีรายละเอียด ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - เนื่องจากเป็นวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) เป็นงานจ้าง พัฒนา ไม่ใช่งานจ้างที่ปรึกษา จะใช้หลักเกณฑ์แบบ สบน. ไม่ได้ - การกำหนดวุฒิการศึกษา อาจเป็นการกีดกันอย่างหนึ่ง เนื่องจากบุคคล นั้นๆ มีประสบการณ์การทำงานมากกว่า โดยไม่จำเป็นต้องจบวุฒิ การศึกษาโดยตรง
<p>- วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้ เลือกใช้หลักเกณฑ์การพิจารณา คัดเลือก จำเป็นต้องกำหนดให้มี “การนำเสนอตัวอย่างของระบบ” เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาผล การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่</p>	<p>เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง ให้ความเห็น โดยมีรายละเอียด ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 44 กำหนดให้สาริตระบบ โดยให้หน่วยงาน ของรัฐกำหนดเป็นวันใดวันหนึ่งภายใน 5 วันทำการ นับถัดจากวัน เสนอราคา ซึ่งต้องระบุเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาให้ชัดเจน - การกำหนดหัวข้อ “การนำเสนอตัวอย่างระบบ/การสาริตระบบ” แล้วแต่ดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐ

มติที่ประชุม

1. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบปกติและแบบละเอียด เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการจัดทำร่างขอบเขตงานฯ ที่ต้องพิจารณา โดยแบบปกติต้องระบุหัวข้อที่จะให้คะแนนให้ชัดเจน เพื่อเสนอให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐอนุมัติในการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ส่วนแบบละเอียด ให้หน่วยงานเก็บไว้เป็นข้อมูลสนับสนุน เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้พิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอตามรายละเอียดที่กำหนด เพื่อเป็นเกณฑ์การให้คะแนน
2. ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล ควรจัดหาแบบการจ้างพัฒนา เนื่องจากระบบต้องมีปรับแต่งเพิ่มเติม ควรระบุในหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบปกติ “กรณีเป็นซอฟต์แวร์แพ็คเกจ จะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ”
3. ระบบบริหารทรัพยากรบุคคล เป็นการจ้างพัฒนา ต้องใช้วิธีการสืบราคามาจากท้องตลาด เพื่อให้ราคากลาง จะนำหลักเกณฑ์งานจ้างที่ปรึกษามาคำนวณราคากลางไม่ได้
4. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ได้เลือกใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแบบปกติ และกำหนดให้มีหัวข้อ “การนำเสนอตัวอย่างระบบ/การสาธิตระบบ” ดังนั้นการกำหนดหัวข้อดังกล่าวแล้วแต่ดุลพินิจของหน่วยงานเป็นหลัก

เลิกประชุมเวลา 10.10 น.


จัดทำรายงานการประชุม

มีชัยนันท์ .

(นางสาวมนัสนันท์ เพียรกิจรุ่งเรือง)

พนักงานวิเคราะห์ระบบ 5

ผู้ตรวจรายงานการประชุม


(นางสาวกิริสรา ยาศิริ)

ผอ.กพท.