

ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕๔/๑๖๔๓๓

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อหาหรือการพิจารณาผลงานประเภทเดียวกัน

เรียน นายกองคํการบริหารส่วนตำบลประชาพัฒนา

อ้างถึง หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลประชาพัฒนา ด่วนที่สุด ที่ มค ๓๗๐๐๒/๐๕๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง องค์การบริหารส่วนตำบลประชาพัฒนา (อบต. ประชาพัฒนา) อำเภอบ้านนา จังหวัดนครราชสีมา แจ้งว่า อบต. ประชาพัฒนา ได้ประกวดราคาจ้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายทาง บ้านหนองสระ หมู่ที่ ๖ ไปทางบ้านประแห่ หมู่ที่ ๒ พร้อมป้ายประชาสัมพันธ์ ในวงเงินจำนวน ๑,๓๖๒,๐๐๐ บาท ซึ่งตามประกาศ อบต. ประชาพัฒนา และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ E ๐๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔ โดยประกาศฯ ข้อ ๑๐ และเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๐ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ “ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้างในวงเงินไม่น้อยกว่า ๖๘๑,๐๐๐ บาท และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชนที่ อบต. ประชาพัฒนา เชื่อถือ” ผลปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด ยงเฮง โสมเซ็นเตอร์ ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานที่ออกโดยห้างหุ้นส่วนจำกัด วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง ระบุว่า “ห้างหุ้นส่วนจำกัด ยงเฮง โสมเซ็นเตอร์ เป็นผู้ดำเนินการรับจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น มค.ถ.๕๐ - ๐๐๖ สายบ้านกอน้อย หมู่ที่ ๑๖ ถึงบ้านโคกไร่พัฒนา กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร ลูกตั้งไหล่ทางข้างละ ๐.๓๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร ป้ายโครงการ ๑ ป้าย ตามสัญญาจ้างเลขที่ CNTR - ๐๑๓๔/๖๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ ในวงเงินจำนวน ๓,๒๗๗,๕๐๐ บาท” โดยห้างหุ้นส่วนจำกัด วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง (ผู้ว่าจ้าง) ได้ทำสัญญาจ้างกับห้างหุ้นส่วนจำกัด ยงเฮง โสมเซ็นเตอร์ (ผู้รับจ้าง) ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ โดยข้อ ๑ ระบุว่า “ตกลงว่าจ้างและรับจ้างทำงานโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น มค.ถ.๕๐ - ๐๐๖ สายบ้านกอน้อย หมู่ที่ ๑๖ ถึงบ้านโคกไร่พัฒนา กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร ลูกตั้งไหล่ทางข้างละ ๐.๓๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร ป้ายโครงการและป้ายประชาสัมพันธ์โครงการ และข้อ ๓ เอกสารอันเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา ระบุว่า “สัญญาจ้างก่อสร้างเลขที่ CNTR - ๐๑๓๔/๖๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ ระหว่าง องค์การบริหารส่วนตำบลดงใหญ่ (อบต. ดงใหญ่) (ผู้ว่าจ้าง) กับห้างหุ้นส่วนจำกัด วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง (ผู้รับจ้าง)” ซึ่ง อบต. ดงใหญ่ ได้มีหนังสือ ที่ มค ๗๕๑๐๒/๖๗ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ยืนยันเส้นทางหลวงท้องถิ่นอยู่ในพื้นที่ตำบลดงใหญ่และสัญญาจ้างก่อสร้าง ข้อ ๑ ระบุว่า “สัญญาจ้างก่อสร้างที่ CNTR - ๐๑๓๔/๖๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ ระหว่าง อบต. ดงใหญ่ (ผู้ว่าจ้าง) กับห้างหุ้นส่วนจำกัด วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง (ผู้รับจ้าง) มีอยู่จริง” ข้อ ๒ ระบุว่า “โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น มค.ถ.๕๐ - ๐๐๖ สายบ้านกอน้อย หมู่ที่ ๑๖ ถึงบ้านโคกไร่พัฒนา กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร ลูกตั้งไหล่ทางข้างละ ๐.๓๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร ป้ายโครงการ ๑ ป้าย ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) อบต. ดงใหญ่ (ผู้ว่าจ้าง) ได้ตรวจรับงานจ้างและเบิกจ่ายเงิน โดยออกหนังสือรับรองผลงานและหนังสือรับรองภาษี ณ ที่จ่ายให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัด วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง”

๑๓๐

กรมบัญชีกลาง

/และ ...

และข้อ ๓ ระบุ “สัญญาจ้างก่อสร้างโครงการดังกล่าว ไม่ได้มีการอนุญาตให้ผู้รับจ้างจ้างช่วงแต่อย่างใด”
อบต. ประชาพัฒนา จึงขอหารือ ดังนี้

๑. กรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด โชคเจริญ วาปีปทุม ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงาน ที่ คค ๐๖๐๔๙/พ.๑/๑๓๕๖
ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๒ เป็นผลงานการก่อสร้างผิวจราจรแอสฟัลต์ติกคอนกรีต ซึ่งเป็นผลงานประเภท
เดียวกันกับผลงานก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (คสล.) ตามที่ อบต. ประชาพัฒนา กำหนดไว้ในเอกสาร
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือไม่

๒. กรณีห้างหุ้นส่วนจำกัด ยงเฮง โสมเซ็นเตอร์ ได้ยื่นหนังสือรับรองผลงานของห้างหุ้นส่วนจำกัด
วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง ซึ่งตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลประชาพัฒนา ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๔
ข้อ ๑๐ กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง
ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๖๘๑,๐๐๐ บาท และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชน
ที่ อบต. ประชาพัฒนา เชื้อถือ” กรณีนี้ถือว่า ผลงานที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด ยงเฮง โสมเซ็นเตอร์ ตรงตามประกาศหรือไม่ อย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย)
พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ โดยหลักการการกำหนดผลงานมีวัตถุประสงค์นอกจากจะให้ได้ตัวผู้รับจ้าง
ที่มีประสิทธิภาพของงานก่อสร้างในประเภทเดียวกันแล้ว ต้องคำนึงถึงมูลค่าของราคาค่างานที่ผู้รับจ้าง
มีประสบการณ์ของงานก่อสร้างในงานประเภทเดียวกัน และคำนึงถึงมูลค่าของราคาค่างานที่ผู้รับจ้าง
เคยดำเนินการมาแล้วด้วย การที่จะเห็นถึงขีดความสามารถนี้ได้ ก็ย่อมจะต้องเป็นการบริหารงานภายใต้
การจ้างครั้งเดียว มิใช่การจ้างในหลาย ๆ ครั้งมารวมกัน ดังนั้น ผลงานที่นำมายื่นจึงต้องเป็นผลงานของผู้รับจ้าง
ในสัญญาเดียวเท่านั้น และเป็นสัญญาที่ผู้รับจ้างได้ทำงานแล้วเสร็จตามสัญญา ซึ่งได้มีการส่งมอบงานและตรวจรับ
เรียบร้อยแล้ว โดย “ผลงานการก่อสร้างประเภทเดียวกัน” หมายความว่า งานก่อสร้างที่ใช้เทคนิค
ในการก่อสร้างส่วนของโครงสร้างหลักเป็นประเภทเดียวกัน และลักษณะการใช้งานเป็นประเภทเดียวกันกับ
งานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้าง ซึ่งการกำหนดผลงานเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาให้เป็นไป
ตามเจตนารมณ์ในการกำหนดเรื่องผลงานดังกล่าว ดังนั้น กรณีนี้จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณา
ในส่วนของโครงสร้างหลัก และลักษณะการใช้งานเป็นประเภทเดียวกันกับงานที่หน่วยงานของรัฐเป็นผู้กำหนด
เพื่อให้ได้ผู้รับจ้างที่มีประสิทธิภาพในการก่อสร้างในสภาพงานที่คล้ายคลึงกัน

๒. กรณีข้อหารือ ๒ สามารถแยกการพิจารณาได้ดังนี้

๒.๑ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๙๕ บัญญัติว่า “สัญญาที่ทำในราชอาณาจักรต้องมีข้อตกลงในการห้ามคู่สัญญาไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีก
ทอดหนึ่งไม่ว่าทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เว้นแต่การจ้างช่วงแต่บางส่วนที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ
ที่เป็นคู่สัญญาแล้ว ถ้าคู่สัญญาไปจ้างช่วงโดยฝ่าฝืนข้อตกลงดังกล่าว ต้องกำหนดให้มีค่าปรับสำหรับการฝ่าฝืน
ข้อตกลงนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของวงเงินของงานที่จ้างช่วงตามสัญญา” ประกอบกับหนังสือคณะกรรมการนโยบาย
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ คค (กนบ) ๐๔๐๕๒/ว ๔๑๐ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๐
เรื่อง กำหนดแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic
Market : e - market) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e - bidding) และวิธีสอบราคา
โดยแบบประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๑๑ และแบบเอกสาร
ประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๒.๑๑ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “ผู้ยื่นข้อเสนอ
ต้องมีผลงานก่อสร้างประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้างในวงเงินไม่น้อยกว่า.....บาท (.....)

/และ ...

และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่.....เชื่อถือ” และหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ส่วนที่ ๓๓ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ การกำหนดผลงานการระบุคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือยี่ห้อของพัสดุ และการพิจารณาคุณสมบัติผู้ยื่นข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ กรณีการกำหนดสิ่งที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ข้อ ๑ การกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ ๑.๑ งานจ้างก่อสร้างและการกำหนดรายการวัสดุมาใช้ในงานก่อสร้าง ๑.๑.๑ กรณีงานจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามแบบประกาศและเอกสารเชิญชวนตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด สำหรับวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจง ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอตามแบบดังกล่าว โดยอนุโลม

๒.๒ จากหลักการดังกล่าว ตามข้อ ๒.๑ หากเป็นผลงานการก่อสร้างที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานเอกชนที่มีใช่เป็นการจ้างช่วงกับหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้จึงเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐนั้นที่จะพิจารณาตามความน่าเชื่อถือของหน่วยงานเอกชนที่ออกหนังสือรับรองผลงานก่อสร้างนั้น ประกอบกับข้อกำหนดและขอบเขตของงานก่อสร้างนั้น แต่หากเป็นผลงานก่อสร้างที่เป็นการจ้างช่วงกับหน่วยงานของรัฐ การจ้างช่วงต้องได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญาโดยหนังสือรับรองผลงานผู้ว่าจ้างซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจะต้องเป็นผู้ออกหนังสือรับรองผลงานให้ผู้รับจ้างช่วงที่ได้รับอนุญาต

๒.๓ กรณีนี้ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลดงใหญ่ (อบต. ดงใหญ่) ได้ว่าจ้างห้างหุ้นส่วนจำกัด วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง ดำเนินการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รหัสทางหลวงท้องถิ่น มค.ถ. ๕๐ - ๐๐๖ สายบ้านกอน้อย หมู่ที่ ๑๖ ถึงบ้านโคกไร่พัฒนา กว้าง ๕ เมตร ยาว ๒,๐๐๐ เมตร หนา ๐.๑๕ เมตร ลูกตั้งไหล่ทางข้างละ ๐.๓๐ เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร ป้ายโครงการ ๑ ป้าย ตามสัญญาจ้างก่อสร้างเลขที่ CNTR - ๐๑๓๔/๖๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ ได้ตรวจรับงานจ้างและเบิกจ่ายเงินและออกหนังสือรับรองผลงานให้กับห้างหุ้นส่วนจำกัด วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง โดยไม่มีการอนุญาตให้ผู้รับจ้างจ้างช่วงแต่อย่างใด ซึ่งผลงานของห้างหุ้นส่วนจำกัด ยงเฮง โสมเซ็นเตอร์ ได้มาจากการรับช่วงต่อจากห้างหุ้นส่วนจำกัด วิบูลย์ภัณฑ์ก่อสร้าง ซึ่งผลงานรับจ้างช่วงไม่ได้อนุญาตการจ้างช่วงจาก อบต. ดงใหญ่ที่เป็นคู่สัญญา กรณีจึงไม่เป็นไปตามหลักการตามข้อ ๒.๑ และข้อ ๒.๒ ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

